



北京大学
PEKING UNIVERSITY

当前中日韩环境合作面临的新形势 及对策研究


2015年9月第二届中日韩合作对话会

北京大学国际关系学院

张海滨

zhanghb@pku.edu.cn

主要内容

- 一、当前中日韩环境合作面临的新形势
 - 二、新形势对未来中日韩环境合作的影响
 - 三、强化中日韩环境合作的对策建议
- 
-

一、当前中日韩环境合作面临的新形势

1、“亚洲悖论”现象或者叫“两个亚洲”现象日益严重。

(1) 东北亚地区的政治和安全态势严峻，地缘政治风险上升。

- **领土争端：2012年9月日本对钓鱼岛实施“国有化”以来，中日关系面临严峻局面，迄今尚未根本改观。**
 - **历史问题：**
 - **朝核问题：**
-

一、当前中日韩环境合作面临的新形势

(2) 中日韩经贸合作在徘徊中向前推进

中日韩进出口贸易总值（单位：亿美元）

	中日	中韩	韩日	总计
2010	2978	2072	1015	6065
2011	3429	2456	1071	6956
2012	3294	2563	1025	6882
2013	3126	2743	947	6816
2014	3097	2875	912	6884

来源：中国国家统计局和韩国贸易公社

一、当前中日韩环境合作面临的新形势

3、中日韩环境合作面临新的环境问题和挑战，中国面临的环境压力增大

- **日本核辐射问题：**日本排入海洋的放射性物质将长时间对海洋生态系统造成影响，生活在太平洋沿岸的中日韩居民却是此次灾难的共同承担者；
 - **中国大气污染问题：**日本、韩国和美国媒体的评价主要集中在两个视角，一是中国国内空气污染日趋严重，二是中国雾霾对日韩空气质量产生影响；
-

东北亚大气污染研究进展与观点争议

□ 迄今为止东北亚大气污染的机理研究还未形成共识，主要观点有：

- (1) . 1999年由韩国发起，中日韩三国共同参加的大型国际合作研究项目，即“东北亚地区远距离跨国界输送空气污染物的监测和模拟研究”（LTP项目），是针对空气污染物在东北亚区域范围内的跨国界输送问题开展的研究项目，是国际社会应对空气污染物跨国界远距离输送问题的一部分，具有重要的意义。迄今中日韩三国科学家已开展了10余年合作研究。但当前关于东北亚大气跨界污染的产生机制，学术界尚未有定论，并且关于污染物的来源、迁移路径、受害范围与责任划分方面各国间也存在较大争议。
-

(2) .2014年，日本环境省PM2.5专家委员会委员金谷有刚博士在环境省的会议上，做了“**越境大气污染**”的报告，结论是：从最西边的九州到中部的东京，日本的PM2.5中，中国的贡献率分别是**61%和39%**。

(3) .2013年一份由世界银行和亚洲开发银行共同开展的 **Rains-Asia** 分析表明，源自中日韩三国排放的污染物都不同程度的对邻国造成了影响。

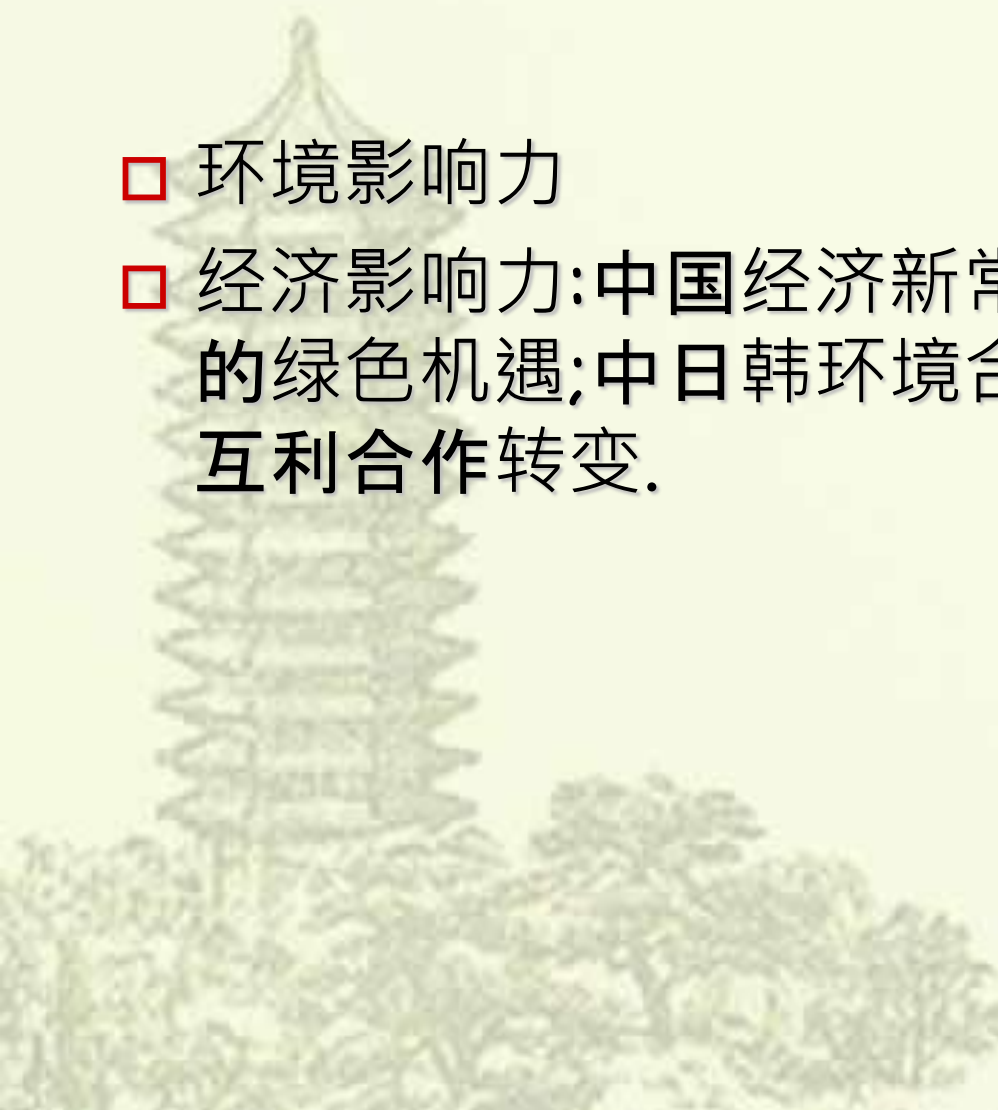
(4) .中国环科院大气环境研究所孟凡研究员则强调，“**因为距离较远，我国对日本空气质量的影响绝对量是很小的。但由于日本空气质量较好，在特定的气象条件下我国对日本特定地点的相对影响会显得比较大。**”

(5) .中国社科院的一份研究则表明来自中国的二氧化硫排放只对日韩造成 **5%和 8%**的影响。

(6) . 根据北京大学胡敏教授研究团队2015年的最新研究成果，认为：现有关于东亚大气污染跨界传输的研究结果差异性较大，需要进一步加强东亚大气环境研究方面的合作。中国对日韩存在一定的跨界影响，但程度有限，需要进一步分析中国的贡献率。

-
- 三国面临的绿色增长问题：中日韩都将绿色经济作为未来发展的选择，因此存在着广阔的合作空间。包括信息通讯技术、交通设施、化工冶炼、工业电力、新型能源等。
-

4.中日韩环境合作格局正在发生重大变化，中国的地位和影响力明显上升。

- 环境影响力
 - 经济影响力:中国经济新常态为日韩企业带来巨大的绿色机遇;中日韩环境合作正从单向合作向双向互利合作转变.
- 
-

二、新形势对中日韩环境合作的影响

1、中日韩环境合作的层级和深度受到一定的影响

- 在当前中日关系紧张背景下，中日韩环境合作在合作层次和合作内容上难免会受到政治和安全局势的影响，导致对环境合作更加谨慎。

2、中日韩环境合作的政治色彩更浓，将更多地被作为一张外交牌来打

- 从东北亚环境合作的历史演变来看，它立足于推动东北亚地区的环境合作，但从来都不纯粹是就环境谈环境，常常与经济和政治相联。新形势下，这种联系将更加紧密。
-

二、新形势对中日韩环境合作的影响

3、东北亚环境合作已受地区政治安全形势影响，但影响有限，韧性较强。

中日韩环境合作已取得显著进展，形成比较牢固的合作基础，因为它与三国的国内发展战略是高度吻合的，符合三国人民的基本利益，具有强大的生命力。

中日韩环境合作对东北亚和平的作用主要体现在缓冲而非直接推动上。

4.中日韩环境合作面临新的绿色机遇。

5.中国在中日韩合作中的角色亟需重新定位.

-
- 总之，新形势使东北亚环境合作面临更加复杂的情况，挑战和机遇都比过去要大。但究竟挑战大还是机遇大，取决于三国如何作为。与过去相比，当前推动东北亚环境合作需要更大的勇气、更多的智慧和更稳妥、更平衡的技巧。
-

三、强化中日韩环境合作的对策建议

1、进一步加大中国环境治理力度，争取早日解决空气质量问题

- 打铁还需自身硬。面对当前中国在中日韩环境合作中面临较大国际压力的形势，减轻甚至消除国际压力，获得主动权和话语权，归根到底，必须解决好自身的环境问题；
 - 中国政府具有治理大气和其它环境问题的决心，但政策的成效如何最终取决于落实的程度。以破釜沉舟的决心和“一万年太久，只争朝夕”的精神，加大环境和可持续发展的政策落实力度，切实改善环境，是未来中国有效参与东北亚环境合作的根本性和战略性举措。
-

2、进一步增强大局观和全局观，在东北亚区域合作的格局中定位中日韩环境合作。

- 当前东北亚的形势更加复杂多变，政治、经济和环境之间的联动性增强。这就要求三国在开展中日韩环境合作时要超越环境领域，从促进东北亚地区合作的高度来定位中日韩环境合作，以更自觉和更配合的姿态呼应三国的东北亚地区战略，展现大局意识和全局意识。

3、中国应以更积极、开放的心态加强与日韩的交流与沟通，消除误解，增进互信，促进合作。

- 从政府、民间和学术界等多个层面开展交流，介绍中国采取的治污政策和措施，展现我国的治污努力和决心，交流大气污染治理做法，吸取日韩经验，纠正媒体的一些片面报道，传递客观的科学数据。

4、进一步强化中日韩环境部长级会议的核心作用， 夯实中日韩环境合作的基础，继续推动合作机制的 集体领导。

- 中日韩环境部长级会议是当前中日韩环境合作的核心平台，也是东北亚环境合作最重要的纽带。但就合作的深度而言，远不能满足成员国的需要。从长远看，应加大对中日韩环境部长级会议的投入和支持力度，扎实推进中日韩环境合作，实现三国在可持续发展方面的“三赢”。这不仅有利于东北亚地区的可持续发展，对东北亚地区的和平与稳定也将起到积极的推动作用。
-

中日韩环境部长级会议制定2015-2019年优先合作领域



2010-2014年	2015-2019年
环境教育、环境意识与公众参与	空气质量改善
气候变化	生物多样性
生物多样性保护	化学品管理和环境应急响应
沙尘暴	资源循环管理/3R/电子废弃物越境转移
污染控制	应对气候变化
环境友好型社会/3R/物质循环型社会	水环境和海洋环境保护
电子废弃物越境转移	环境教育、提高公众意识和企业社会责任
化学品管理	农村环境管理
东北亚环境管理	绿色经济转型
环保产业与环保技术	

-
- 领导权的缺失和领导权的竞争，使东北亚环境合作的分歧难以协调，机制的作用难以充分发挥。长期以来，日韩有意争夺东北亚环境合作的领导权，但迄今在东北亚环境合作中缺乏公认的领导者。自上个世纪90年代以来，中国参加了东北亚地区所有重要的区域环境合作机制，其角色定位是积极的参与者。中国没有意愿和能力在环境合作中充当独立的领导者。因此，力争主动权而非主导权，力争集体领导权，而非单独领导权，是未来一段时间中国参与东北亚区域环境合作的适宜策略。
-

5.务实推进中日韩环境合作,重点推动东北亚国家之间专家层面的交流与合作.

务实的含义:坚持在有分歧的领域加强管控,严防局势失控;在有共同利益的领域加强合作,双管齐下,防止过度联系,不要让政治安全领域的分歧过多影响环境领域的合作。



谢谢!

